

ПУБЛИЧНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ
приоритетных целей и задач
Министерства транспорта Российской Федерации
на 2013 год

Стратегическими целями развития транспортной системы России в соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года являются следующие:

- формирование единого транспортного пространства России на базе сбалансированного развития эффективной транспортной инфраструктуры;
- обеспечение доступности и качества транспортно-логистических услуг в области грузовых перевозок на уровне потребностей развития экономики страны;
- обеспечение доступности и качества транспортных услуг для населения в соответствии с социальными стандартами;
- интеграция в мировое транспортное пространство и реализация транзитного потенциала страны;
- повышение уровня безопасности транспортной системы;
- снижение негативного воздействия транспортной системы на окружающую среду;
- транспортное обеспечение крупных спортивно-массовых мероприятий международного уровня.

Эти стратегические цели, поставленные перед транспортной отраслью на период до 2030 года, реализуются в 2013 году через достижение оперативных целей и решение конкретных актуальных задач, стоящих в настоящее время перед Министерством транспорта Российской Федерации

Оперативные цели и задачи Минтранса России на 2013 год состоят в следующем.

Цель 1. Развитие сети автомобильных дорог общего пользования

Развитие сети автомобильных дорог общего пользования предусматривает:

- развитие единой дорожной сети, круглогодично доступной для населения и хозяйствующих субъектов;
- создание прямых транспортных связей между крупными центрами социально-экономического развития и переход в перспективе к сетевой структуре с большим количеством альтернативных связей;
- развитие транспортных подходов к крупным транспортным узлам и пограничным пунктам пропуска;

- реконструкция автомобильных дорог общего пользования, обслуживающих движение в режиме перегрузки;
- создание сети скоростных автомобильных дорог;
- обеспечение подготовки перехода с 2014 года на финансирование работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования федерального значения по установленным нормативам финансовых затрат исходя из необходимости обеспечения данных расходов в размере 100 процентов;
- внедрение инновационных технологий строительства, реконструкции и содержания автомобильных дорог;
- повышение безопасности движения по автомобильным дорогам.

За период 2003-2012 годов в Российской Федерации было осуществлено строительство и реконструкция 3,8 тыс. км автомобильных дорог общего пользования федерального значения. Для обеспечения удвоения строительства и реконструкции этих дорог в 2013-2022 годах необходимо ввести в эксплуатацию 7,6 тыс. километров.

Основные задачи:

– обеспечение ввода в эксплуатацию после строительства и реконструкции участков автомобильных дорог федерального значения в объеме 451,5 км, предусмотренных целевыми показателями государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2600-р:

- М-5 «Урал» - от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска;
- М-29 «Кавказ» - из Краснодара (от Павловской) через Грозный, Махачкалу до границы с Азербайджанской Республикой (на Баку);
- М-51, М-53, М-55 «Байкал» - от Челябинска через Курган, Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск, Иркутск, Улан-Удэ до Читы;
- М-56 «Лена» - от Невера до Якутска»;
- М-60 «Уссури» - от Хабаровска до Владивостока;
- М-18 «Кола» - от Санкт-Петербурга через Петрозаводск, Мурманск, Печенгу до границы с Норвегией (международный автомобильный пункт пропуска через государственную границу Российской Федерации Борисоглебск)»;
- М-7 «Волга» - от Москвы через Владимир, Нижний Новгород, Казань до Уфы
- автомобильная дорога от Санкт-Петербурга через Приозерск, Сортавалу до Петрозаводска;
- М-8 «Холмогоры» - от Москвы через Ярославль, Вологду до Архангельска;
- М-4 «Дон» (обходы г. Воронеж и п. Тарасовка (Ростовская область);

- М-52 "Чуйский тракт" - от Новосибирска через Бийск до границы с Монголией. Строительство автомобильной дороги Р-256 "Чуйский тракт" Новосибирск - Барнаул - Горно-Алтайск - граница с Монголией на участке км 345 - км 354 (обход г.Бийска II этап), Алтайский край»

- новый выход на Московскую кольцевую автомобильную дорогу с федеральной автомобильной дороги М-1 «Беларусь» Москва - Минск.

– обеспечение ввода в эксплуатацию после строительства и реконструкции автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в объемах 678 км, предусмотренных целевыми показателями государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2600-р, в том числе:

- строительство эстакады через железную дорогу и Дзержинское шоссе в г. Котельники Московской области;

- ввод объектов улично-дорожной сети в рамках подготовки к празднованию 350-летия основания города Пензы;

- строительство мостового перехода через р. Баргузин на 268 км автомобильной дороги Улан-Уде-Турунтаево-Курумкан-Новый Уоян в Баргузинском районе Республики Бурятия;

- реконструкция автомобильной дороги Уссурийск-Пограничный-Госграница на участке км 51 – 72 в Приморском крае;

- строительство автодорожного моста на острове Большой Уссурийский через протоку Амурская.

Ответственные за достижение цели:

Заместитель Министра транспорта Российской Федерации О.В. Белозёров, руководитель Росавтодора Р.В. Старовойт, председатель правления ГК «Автодор» С.В. Кельбах.

Цель 2. Увеличение пропускной способности российских морских портов и повышение качественных характеристик внутренних водных путей

Развитие морских портов России предусматривает:

- развитие инфраструктуры морских портов с учетом создания обоснованных резервов мощности и обеспечения их технологической совместимости с железнодорожной и автодорожной инфраструктурой;

- развитие инфраструктуры Северного морского пути;

- развитие береговой инфраструктуры для обслуживания пассажиров;
- мотивация использования инновационных технологий организациями, занятыми в строительстве, реконструкции и содержании инфраструктуры морских портов;
- повышение привлекательности морских портов для переработки внешнеторговых грузов. Закрепление достигнутых положительных тенденций по обработке российских внешнеторговых грузов в российских портах и снижению зависимости от портов сопредельных государств;
- развитие обеспечивающего флота;
- повышение антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры;
- обеспечение экологической безопасности в портах;
- устранение участков, ограничивающих пропускную способность Единой глубоководной системы европейской части Российской Федерации;
- обеспечение надежности объектов инфраструктуры и безопасности судоходства на внутренних водных путях.

По состоянию на начало 2013 года производственная мощность российских портов составила 846,2 млн. тонн, в том числе для наливных грузов – 479,4 млн. тонн (56,7%), для сухогрузов – 366,8 млн. тонн (43,3%). Объем перевалки грузов в морских портах России в 2012 году составил 567 млн. тонн, при этом за предшествующее десятилетие объем перевалки утроился. Потребности экономики требуют дополнительных портовых мощностей. Основные проблемы обусловлены недостатком специализированных терминалов для обслуживания крупнотоннажного флота.

С 1991 года протяженность внутренних водных путей с гарантированными габаритами снизилась в 1,4 раза (до 48,3 тыс. км). Объем перевозок внутренним водным транспортом сократился более чем в 4 раза (до 141 млн. тонн), перевозки пассажиров – в 6 раз.

Протяженность внутренних водных путей, ограничивающих пропускную способность Единой глубоководной системы европейской части Российской Федерации, к 2018 г. сократится с 4,9 тыс. км до 4 тыс. км.

Основные задачи:

- обеспечение суммарного прироста производственной мощности российских морских портов на 30 млн. тонн после ввода в эксплуатацию объектов портовой инфраструктуры;
- завершение строительства морского порта Сочи с береговой инфраструктурой с целью создания международного центра морских пассажирских и круизных перевозок;
- завершение проектирования сухогрузного района морского порта Тамань;

- завершение формирования акватории южной части морского торгового порта Усть-Луга, ввод в эксплуатацию двух терминалов, построенных за счет внебюджетных источников;
- завершение первого этап подготовительных работ (формирование технологического канала и акватории порта) для начала строительства объектов морского порта в районе пос. Сабетта на полуострове Ямал, включая создание судоходного подходного канала в Обской губе;
- завершение строительства и ввод в эксплуатацию объектов федеральной собственности морского торгового порта Оля (5-й причал);
- завершение реконструкции затворов наполнения-опорожнения Чайковского шлюза в Пермском крае;
- окончание работ по расширению судоходной трассы на р. Сквирите и Камышовой отмели в Куршском заливе;
- разработка и реализация 1 этапа комплексного проекта реконструкции гидротехнических сооружений и водных путей Енисейского бассейна;
- завершение 1 этапа реконструкции Рыбинского гидроузла ФГУП «Канал им. Москвы»;

Ответственные за достижение цели:

Заместитель Министра транспорта Российской Федерации В.А. Олерский, руководитель Росморречфлота А.А. Давыденко.

Цель 3. Развитие аэропортовой сети

Развитие аэропортовой сети предусматривает:

- обеспечение нормативного содержания аэродромной сети и аэронавигационной системы;
- развитие инфраструктуры аэропортов регионального и местного значения, особенно в труднодоступных районах Севера, Сибири, Дальнего Востока и приравненных к ним местностях;
- обеспечение перевозок пассажиров на социально-значимых маршрутах, в том числе в районах Крайнего Севера, в Калининградской области, на Дальнем Востоке и в Забайкалье, включая их ценовую доступность;
- совершенствование государственного регулирования деятельности естественных монополий в сфере аэропортовой деятельности;
- совершенствование комплекса мер государственной поддержки развития региональной авиации на основе взаимодействия федеральных, региональных и муниципальных органов управления;
- развитие инфраструктуры региональных авиаперевозок, совершенствование структуры маршрутов авиационного сообщения;

- развитие хабовых технологий перевозок пассажиров;
- стимулирование развития информационных сервисов и сопутствующих услуг пассажирам на мультимодальных перевозках;
- повышение технической и технологической безопасности объектов авиатранспортной инфраструктуры и воздушных судов;
- оснащение объектов воздушного транспорта современными средствами безопасности, обеспечивающими повышение их защищенности от актов незаконного вмешательства;
- оснащение аэропортов очистными сооружениями и повышение их эффективности, применение современных технологий и способов сбора и утилизации отходов.

Состояние авиатранспортной инфраструктуры требует приведения ее в соответствие потребностям социально-экономического развития страны. Около 70% взлетно-посадочных полос с искусственным покрытием были построены более 20 лет назад, срочного проведения реконструкции требует 12% взлетно-посадочных полос с искусственным покрытием.

Основные задачи:

- обеспечение ввода в эксплуатацию после реконструкции 6 взлетно-посадочных полос в аэропортах: Внуково, Казань, Пенза, Петропавловск-Камчатский, Магадан, Бугуруслан и других объектов аэродромной инфраструктуры в объемах, предусмотренных целевыми показателями Государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2600-р;
- завершение строительства и реконструкции аэровокзальных комплексов в аэропортах городов: г. Санкт-Петербург, г. Казань, г. Сочи, г. Благовещенск, г. Москва (Внуково), г. Самара;
- завершение реконструкции и технического перевооружения Магаданского укрупненного центра единой системы организации воздушного движения, включая строительство технологического здания площадью до 1300 кв. м, (г. Магадан);
- завершение реконструкции технологического здания Командно-диспетчерского пункта и техническое перевооружение Самарского укрупненного центра единой системы организации воздушного движения, включая оснащение автоматизированной системой организации воздушного движения (г. Самара);
- завершение строительства и установки оборудования Московского центра управления воздушным движением.

Ответственные за достижение цели:

Заместитель Министра транспорта Российской Федерации В.М. Окулов,
руководитель Росавиации А.В. Нерадько.

Цель 4. Повышение конкурентоспособности транспортной системы Российской Федерации и реализация транзитного потенциала страны

Достижение цели повышения конкурентоспособности транспортной системы Российской Федерации и реализации транзитного потенциала страны предусматривает:

- создание конкурентоспособных транспортных коридоров на базе технически и технологически интегрированной транспортно-логистической инфраструктуры, а также систем координации бизнес-процессов в цепях поставок;
- обеспечение конкурентоспособности российской транспортной системы на глобальном уровне;
- содействие увеличению участия российских транспортных организаций в перевозках российских экспортных и импортных грузов;
- содействие развитию экспорта транспортных услуг за счет обслуживания грузов иностранных грузовладельцев;
- формирование скоординированной транспортной политики в рамках Единого экономического пространства Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан; Интеграция в международное транспортное пространство с учетом решений, принимаемых в рамках отраслевого сотрудничества на международной арене, в том числе, в рамках СНГ, структур ООН, ШОС, АТЭС, ЧЭС, СГБМ, СБЕР и сотрудничества с ЕС, а также осуществление транспортных и инфраструктурных проектов, направленных на реализацию транзитного потенциала страны;
- развитие хабовых технологий перевозок пассажиров;
- создание интеллектуальных транспортных систем на международных транспортных коридорах с использованием современных инфотелекоммуникационных технологий и глобальной навигационной системы ГЛОНАСС, технологий планирования и управления транспортными потоками на транспортных коридорах.

Реализация мероприятий позволит сформировать транспортную систему, обеспечивающую конкурентное преимущество Российской Федерации на международном рынке транспортных услуг, переориентировать транзитные грузы – и пассажиропотоки на российские транспортные коридоры, увеличить доходы от экспорта транспортных услуг на 10,9 млрд. долларов США.

Основные задачи:

– «комплексное развитие Мурманского транспортного узла». Завершение проектирования.

– «развитие транспортного узла «Восточный - Находка» (Приморский край)». Завершение проектирования.

– «создание Свияжского межрегионального мультимодального логистического центра (Республика Татарстан)» (СММЛЦ). Завершение строительства.

Ответственные за достижение цели:

Заместитель Министра транспорта Российской Федерации А.С. Цыденов, заместитель Министра транспорта Российской Федерации В.А. Олерский, генеральный директор ФКУ «Ространсмодернизация» И.В. Фрейдин.

Цель 5. Обеспечение безопасности на транспорте

Достижение цели обеспечения безопасности на транспорте предусматривает:

- повышение безопасности движения, полетов и судоходства;
- повышение уровня технической и технологической безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
- обеспечение состояния защищенности объектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства;
- обеспечение деятельности специализированных аварийно-спасательных служб на уровне, соответствующем международным и национальным требованиям;
- обеспечение мобилизационной готовности транспортного комплекса;
- повышение уровня безопасности перевозок грузов, требующих особых условий;
- усиление государственного регулирования допуска к транспортной деятельности в соответствии с требованиями безопасности;
- развитие средств и систем надзора и контроля в сфере транспорта;
- обеспечение потребности в специалистах с уровнем профессиональной подготовки, отвечающим требованиям безопасности и устойчивости транспортной системы.

Реализация мероприятий по обеспечению безопасности на транспорте с целью сокращения количества транспортных происшествий на 14,7 % к уровню 2011 года, в том числе на водном транспорте – на 30 % , воздушном коммерческом – 14,7 %, а также сокращения числа ДТП из-за сопутствующих дорожных условий сократится на 11,5% к 2011 году.

Реализация мероприятий Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 года № 1285-р.

Основные задачи:

- приобретение 11 патрульных судов для государственного морского и речного надзора;
- создание 3-х автоматизированных центров по контролю и надзору в сфере транспорта (АЦКНТ) и ввод в эксплуатацию.

Ответственные за достижение цели:

Заместитель Министра транспорта Российской Федерации А.С. Цыденов, руководитель Ространснадзора А.И. Касьянов.

Цель 6. Повышение эффективности государственного управления в сфере транспортного комплекса

Достижение цели повышения эффективности государственного управления в сфере транспортного комплекса предусматривает:

- совершенствование государственного регулирования деятельности естественных монополий и совершенствование условий недискриминационного доступа к их услугам на транспорте;
- совершенствование процедур допуска к коммерческой деятельности в области грузовых и пассажирских перевозок, прежде всего, на автомобильном транспорте;
- развитие системы регулирования тарифов на пассажирском автомобильном транспорте, совершенствование системы предоставления средств бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление расходов по обеспечению равной доступности услуг автомобильного транспорта общего пользования населению, совершенствование механизмов компенсации выпадающих доходов при регулировании тарифов на пассажирские перевозки;
- совершенствование механизма компенсации потерь в доходах от осуществления государственного тарифного регулирования в сфере пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте и на социально-значимых перевозках другими видами транспорта;
- осуществление комплекса мер государственной поддержки развития региональной авиации на основе взаимодействия федеральных, региональных и муниципальных органов управления;
- государственная поддержка развития внутренних водных пассажирских перевозок на основе компенсационных мер и эффективного взаимодействия федеральных, региональных и муниципальных органов управления;
- совершенствование правового обеспечения эффективной конкуренции перевозчиков на маршрутной сети общественного транспорта.

Достижение общественно значимых целей деятельности Правительства

Российской Федерации, в том числе исполнения поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – 606, в сфере транспорта требует качественного и эффективного исполнения функций по государственному управлению, нормативно-правовому регулированию, привлечению инвестиций.

Основные задачи:

- разработка и утверждение Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года;
- реализация ряда программ государственной поддержки региональной авиации, к которым в том числе, относятся:
 - субсидирование федеральных казенных предприятий, создаваемых на базе аэродромов регионального и местного значения;
 - субсидирование лизинга воздушных судов;
 - субсидирование воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока и Сибири в европейскую часть страны и в обратном направлении;
 - субсидирование воздушных перевозок пассажиров из Калининградской области в европейскую часть страны и в обратном направлении;
 - субсидирование внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом в Приволжском федеральном округе;
- создание опытного образца системы экстренного реагирования при авариях «ЭРА-ГЛОНАСС» на базе многофункциональных приемных устройств российского производства.

Ответственный за достижение цели:

Заместитель Министра транспорта Российской Федерации А.С. Цыденов.